# Arquitectura DEL RAMO 23

¿Cómo se gasta? | **¿Cómo se financia?** |
¿Qué nos dicen los patrones en su ejercicio? |
**¿Cómo podemos regularlo?** |

MÉXICO EVALÚA
CENTRO DE ANÁLISIS DE POLÍTICAS PÚBLICAS

LaCajaNegra

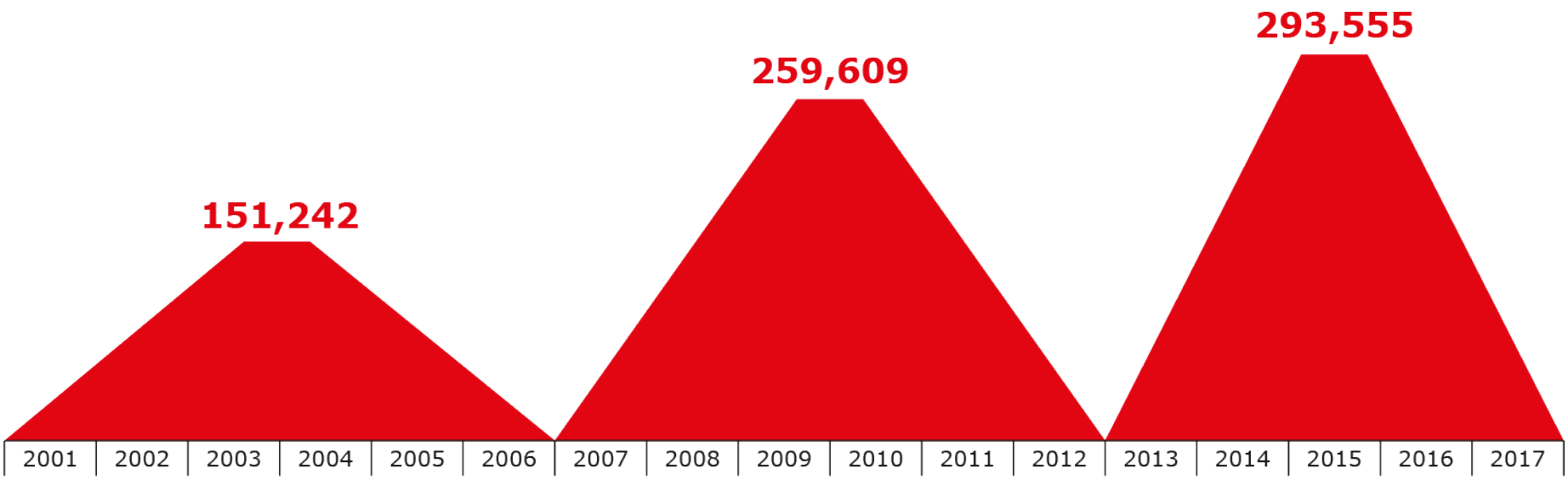
- El problema en el ejercicio del presupuesto
- Arquitectura del Ramo 23
- Casos estatales
- Conclusiones y recomendaciones

# EL PROBLEMA EN EL EJERCICIO DEL PRESUPUESTO

## Opacidad y simulación en los planes de gasto: se aprueba un presupuesto pero sabemos que en varios rubros se va gastar otro muy distinto.

- Cada año el Gobierno federal superó el presupuesto que se le aprobó; esta situación se agrava con cada administración.

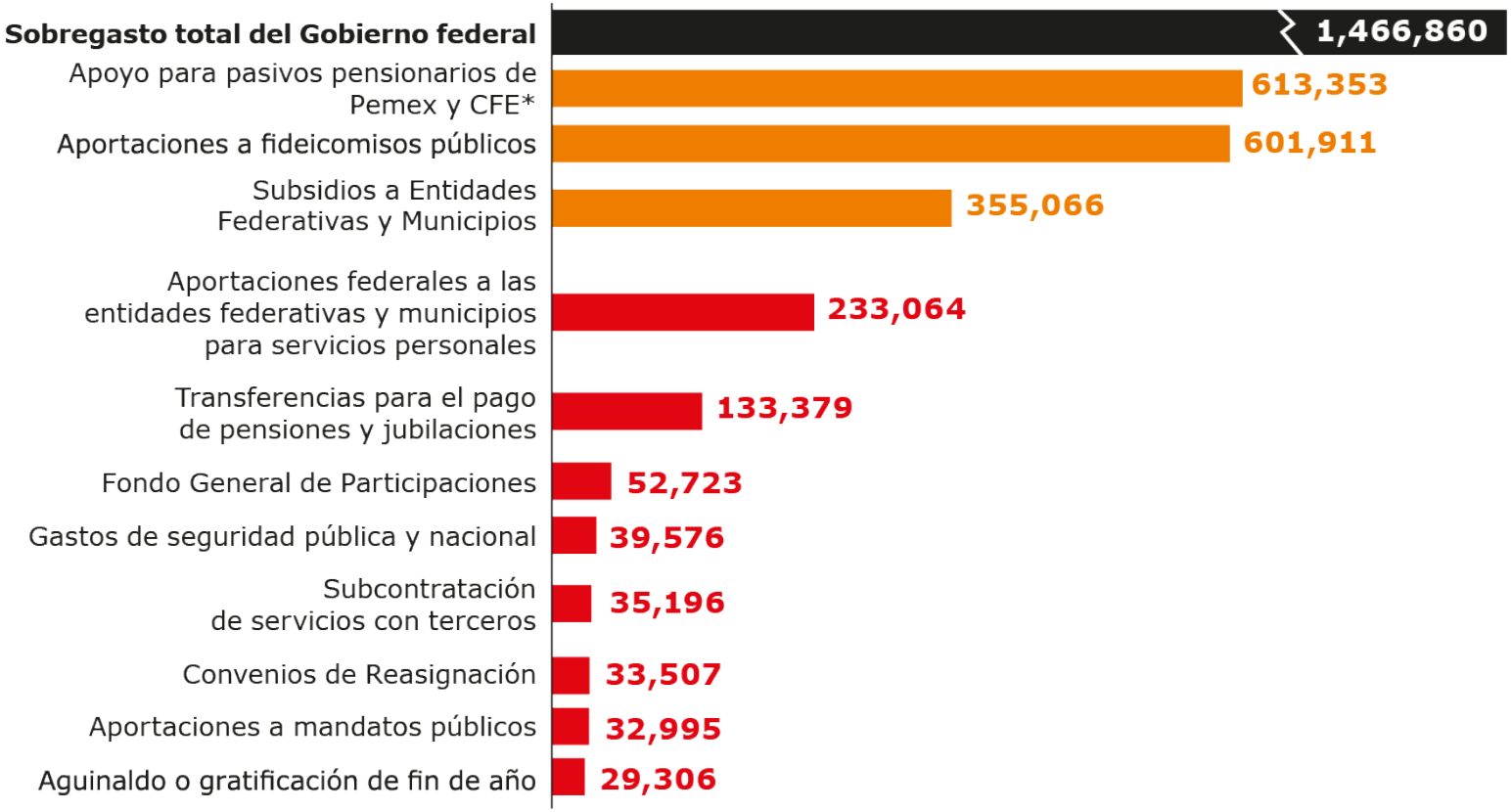
***Monto del sobrejercicio anual por administración***
(Promedio anual en millones de pesos)




Fuente: Elaborado por México Evalúa con información del portal de Transparencia Presupuestaria y Cuentas Públicas de la SHCP, cifras de 2017 preliminares.

# Esto no nos ha llevado a buenos resultados; exceso de gasto en transferencias y descontrol en gastos no prioritarios

***Partidas con mayor sobregasto del Gobierno federal – Acumulado 2013 a 2017*** (millones de pesos de 2017)




Fuente: Elaborado por México Evalúa con información de las cuentas públicas de cada año correspondiente y base trimestral del portal de Transparencia Presupuestaria de la SHCP. *Adquisición de otros valores (73903).

# ARQUITECTURA DEL RAMO 23

# ¿Por qué analizar el Ramo23?

**El Ramo 23 estuvo dentro de los dos Ramos que gastaron más por encima de su presupuesto.**

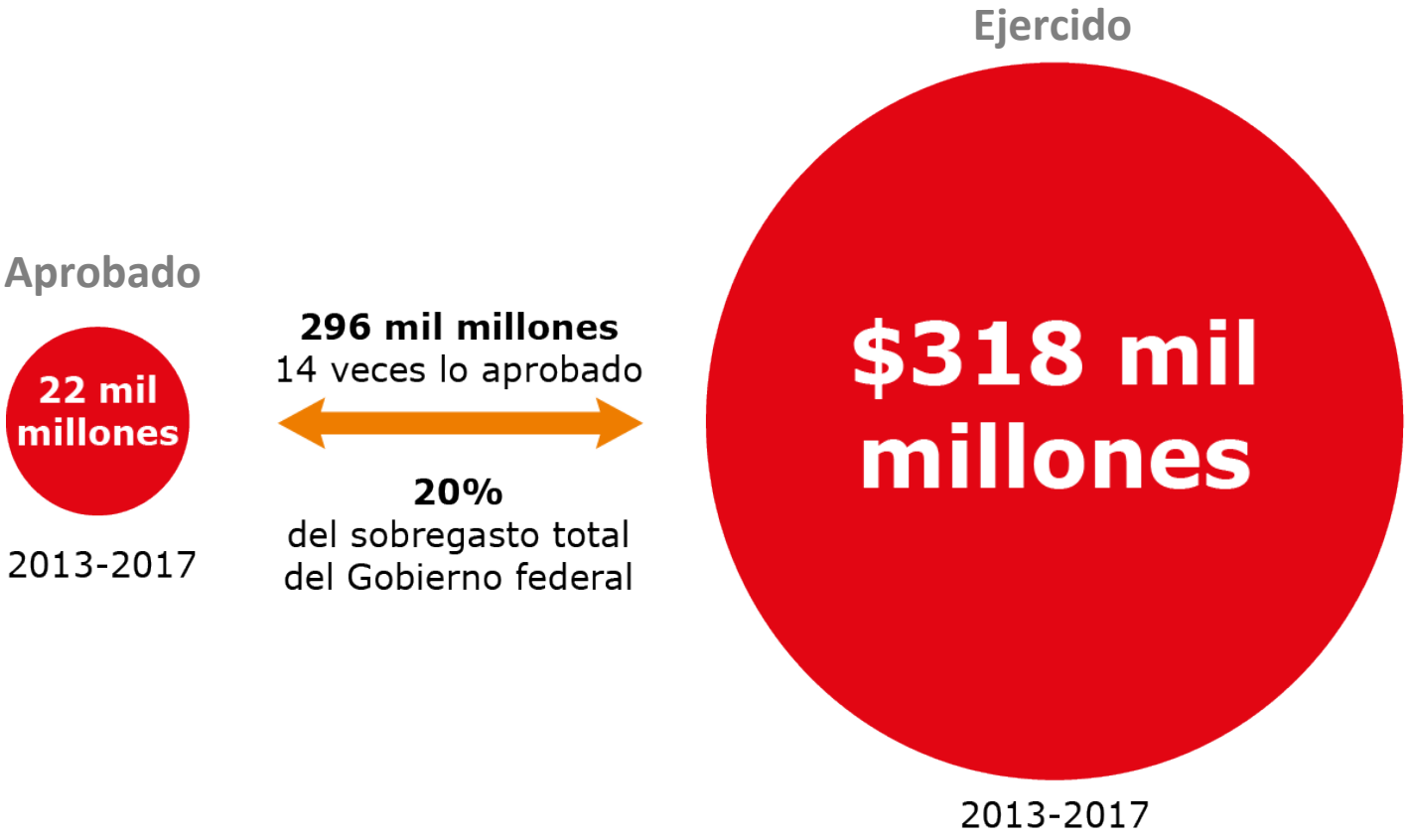
**El Ramo 23 gastó 494 mil millones de pesos por arriba de lo que tenía aprobado de 2013 a 2017.**

***Adecuación acumulada 2013-2017 según el Ramo presupuestario del Gobierno federal*** (millones de pesos de 2017)

Fuente: Elaborado por México Evalúa con información del portal de Transparencia Presupuestaria y Cuentas Públicas de la SHCP, cifras de 2017 preliminares.

# Tamaño de los programas de subsidios discrecionales de R23

Uno de los **mayores riesgos** está en el manejo del Ramo 23, en la entrega discrecional de recursos a gobiernos locales mediante **tres programas sin ROP**: Programas Regionales, Contingencias Económicas y Fortalecimiento Financiero.




**30% del aumento en los ingresos tributarios entre 2014 y 2017**

# 318 mil 465 millones de pesos equivale a:

**1.7 veces** el gasto de Pensión para Adultos Mayores de 2013 a 2017

**1.5 veces** el gasto de PROSPERA Programa de Inclusión Social de 2013 a 2017

**16.8 veces** el gasto de Estancias infantiles de 2013 a 2017.

**45%** del gasto funcional en Educación de 2017

92% del gasto en inversión pública del Gobierno federal en 2017

# Inconsistencia con criterios ya regulados

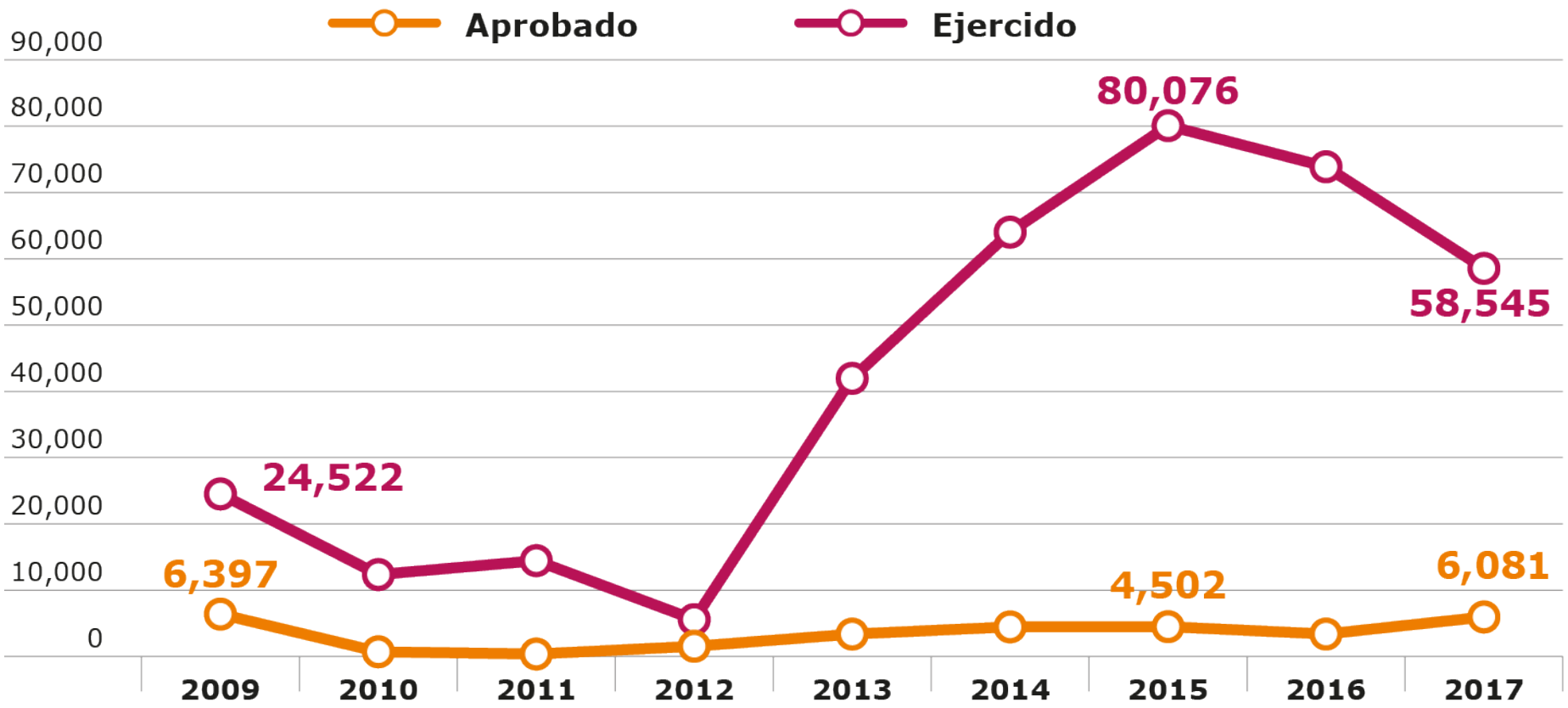
La entrega de recursos por medio de estos programas **contradice las prácticas que SHCP exige** a las dependencias para que entreguen recursos por medio de transferencias y subsidios:

**1.** Un diseño para ser el **medio más eficaz y eficiente** para alcanzar los **objetivos** y **metas**.
**2.** Quién y por qué puede recibir un subsidio
**3.** Monto maximo del subsidio que puede recibir
**4.** Acceso equitativo entre los posibles beneficiarios
**5.** Canalizar recursos **exclusivamente** a quiénes cumplan con los criterios de asignación
**6.** Mecanismos de monitoreo y supervisión a la entrega de los recursos
**7.** Buscar fuentes alternativas de ingresos para lograr una mayor autosuficiencia
**8.** Evitar entregar recursos para fines similares a los de otros programas; **duplicidad** en el ejercicio de los recursos
**9.** Prever la **temporalidad** en su otorgamiento
**10.** Evaluar los resultados obtenidos

Fuente: Elaborado por México Evalúa con información de la LFPRH.

# Gasto promedio en las dos administraciones federales: aumentos y recortes

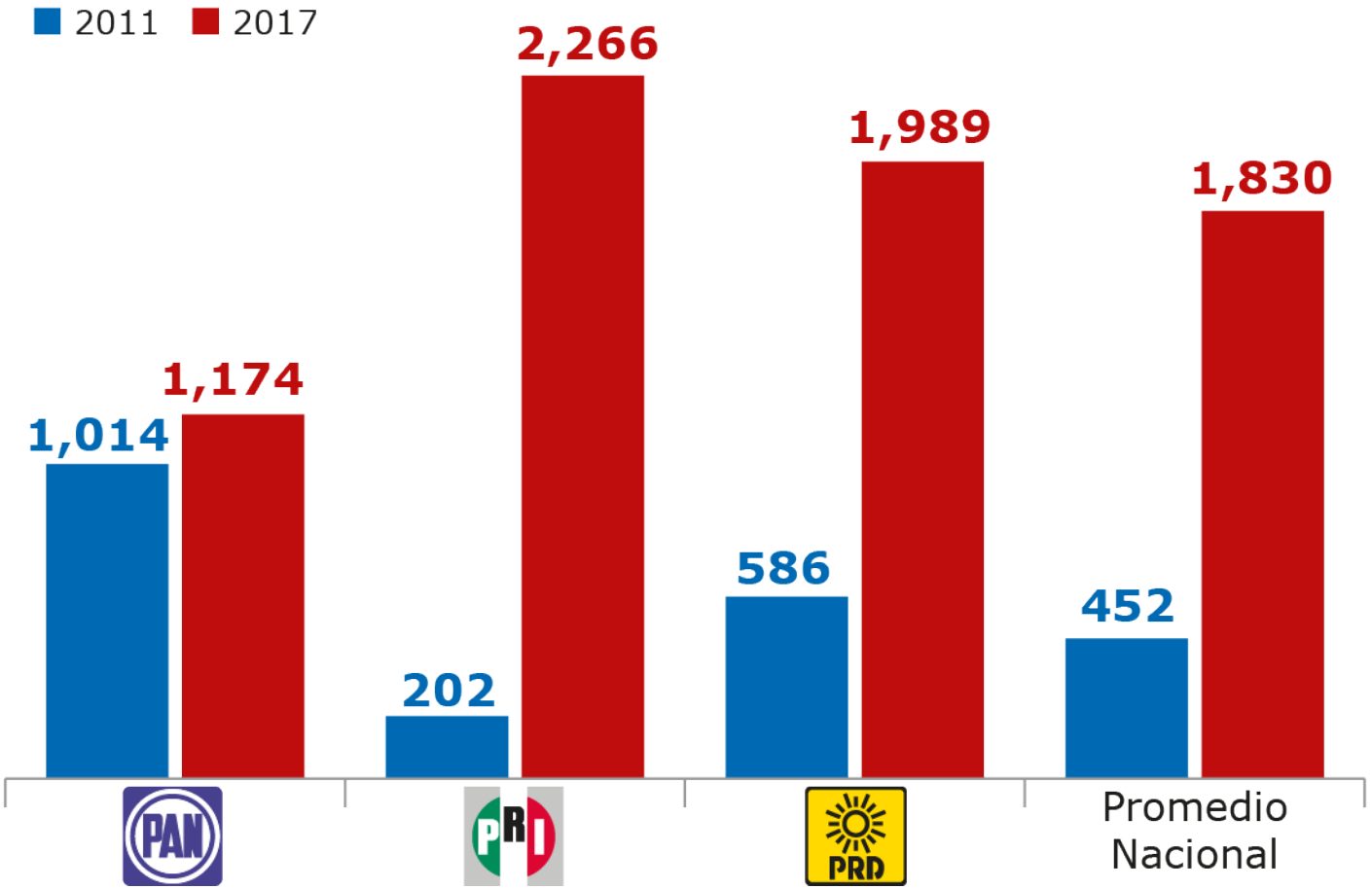
***Gasto de 3 programas* sin reglas de operación del Ramo 23***
(millones de pesos de 2017)




Fuente: Elaborado por México Evalúa con información del portal de Transparencia Presupuestaria y Cuentas Públicas de la SHCP, cifras de 2017 preliminares.. Se refiere a los tres programas presupuestarios, Contingencias Económicas, Fortalecimiento Financiero y Programas Regionales.

# El sesgo político

***Transferencias estatales promedio según el estado de color partidista***
(millones de pesos de 2017)

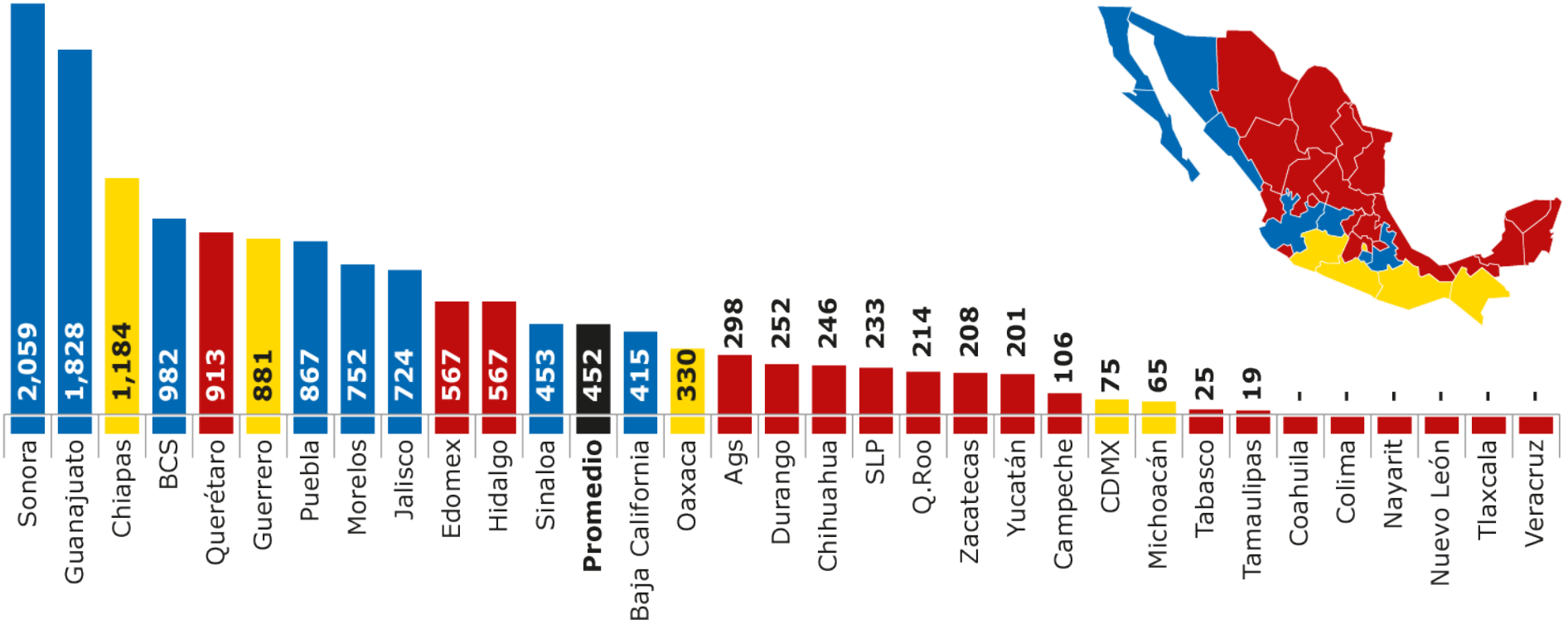



Fuente: Elaborado por México Evalúa con información de la Cuenta Pública y Transparencia Presupuestaria. Cifras en millones de pesos de 2017 deflactadas con el INPC. Se refiere a los tres programas presupuestarios, Contingencias Económicas, Fortalecimiento Financiero y Programas Regionales.

# 2011 año previo a la elección federal - 2012

Se transfirieron **más recursos a estados emanados del PAN** por medio de la bolsa discrecional de Ramo 23 durante 2011.

***Transferencias de subsidios a entidades federativas en 2011***
(millones de pesos de 2017)

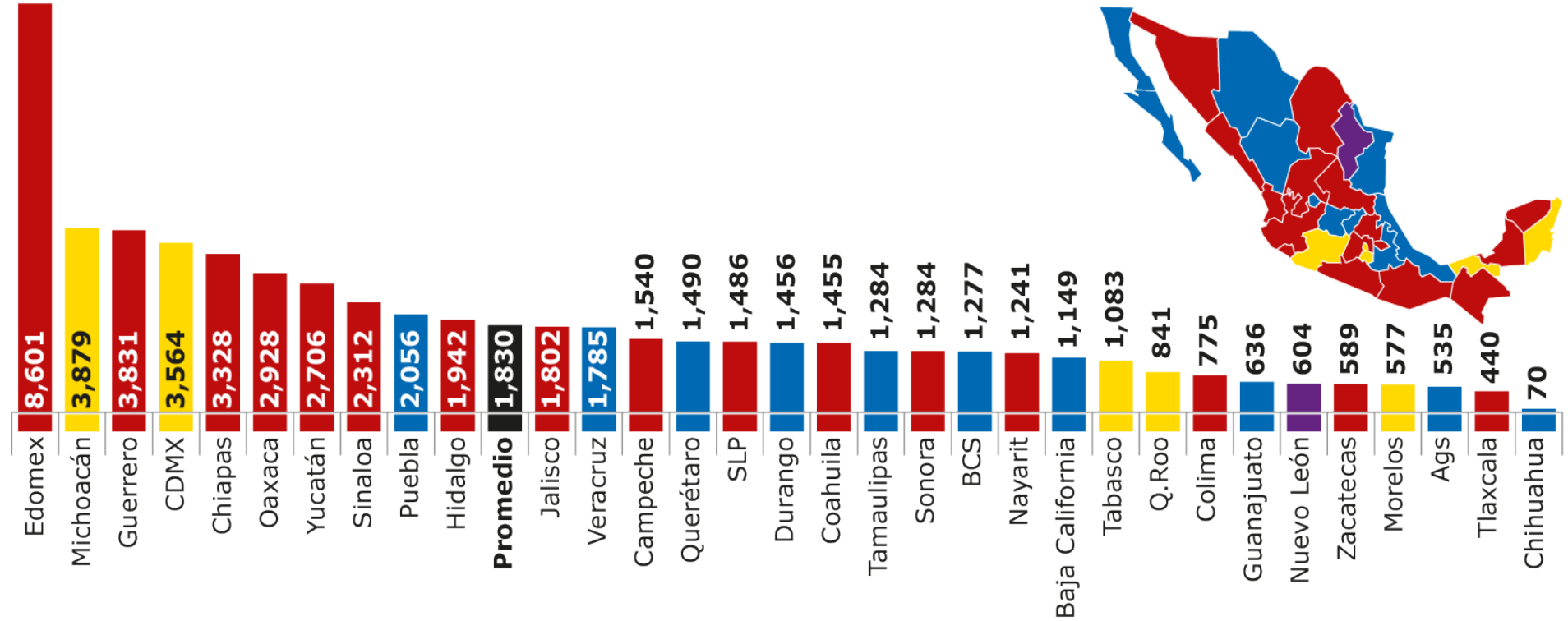



Fuente: Elaborado por México Evalúa con información de la Cuenta Pública y Transparencia Presupuestaria. Cifras en millones de pesos de 2017 deflactadas con el INPC. Se refiere a los tres programas presupuestarios, Contingencias Económicas, Fortalecimiento Financiero y Programas Regionales.

# 2017 año previo a la elección federal - 2018

Se transfirieron **más recursos a estados emanados del PRI** por medio de la bolsa discrecional de Ramo 23 durante 2017.

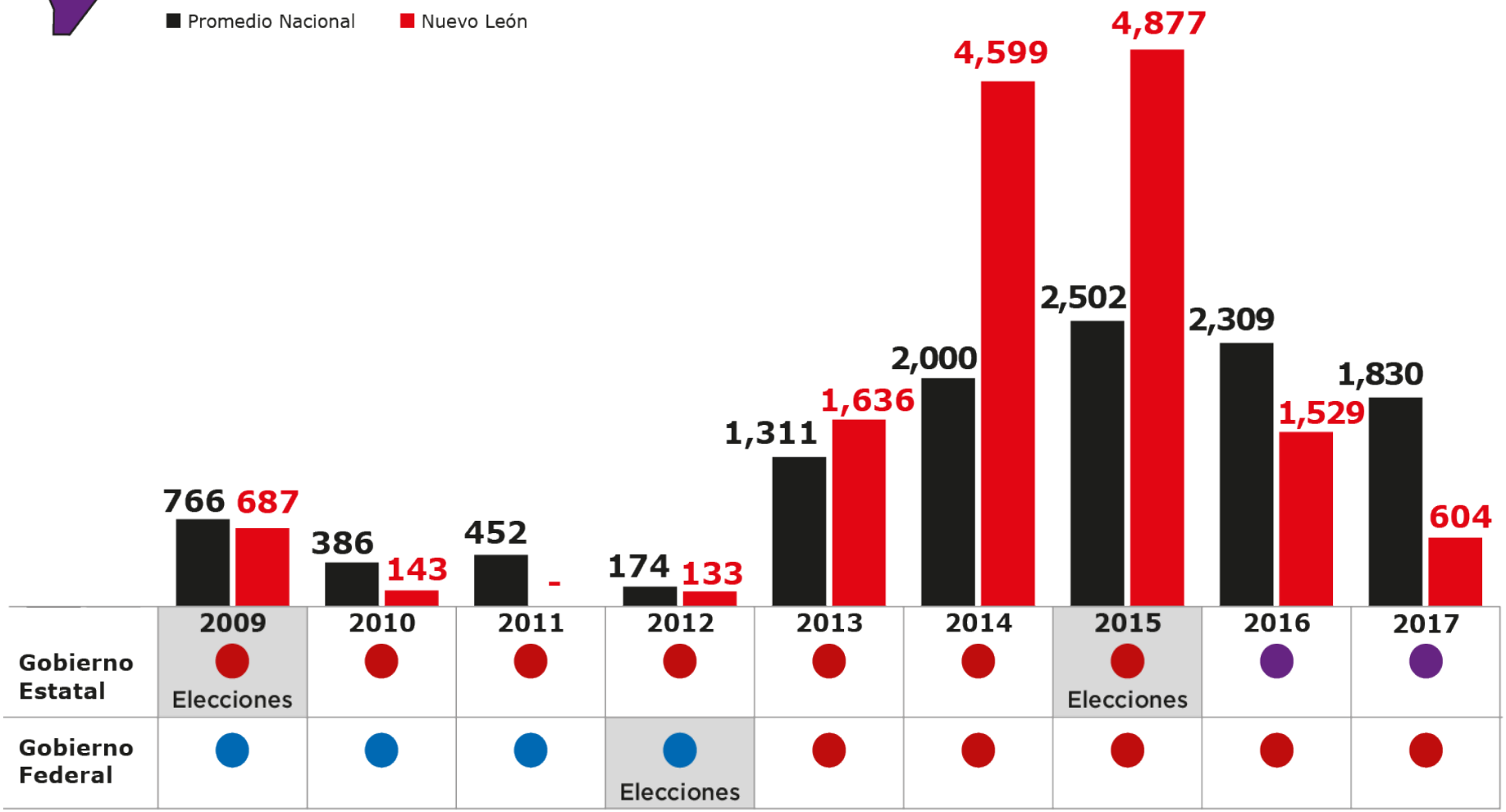
***Transferencias de subsidios a entidades federativas en 2017***
(millones de pesos de 2017)




Fuente: Elaborado por México Evalúa con información de la Cuenta Pública y Transparencia Presupuestaria. Cifras en millones de pesos de 2017 deflactadas con el INPC. Se refiere a los tres programas presupuestarios, Contingencias Económicas, Fortalecimiento Financiero y Programas Regionales.

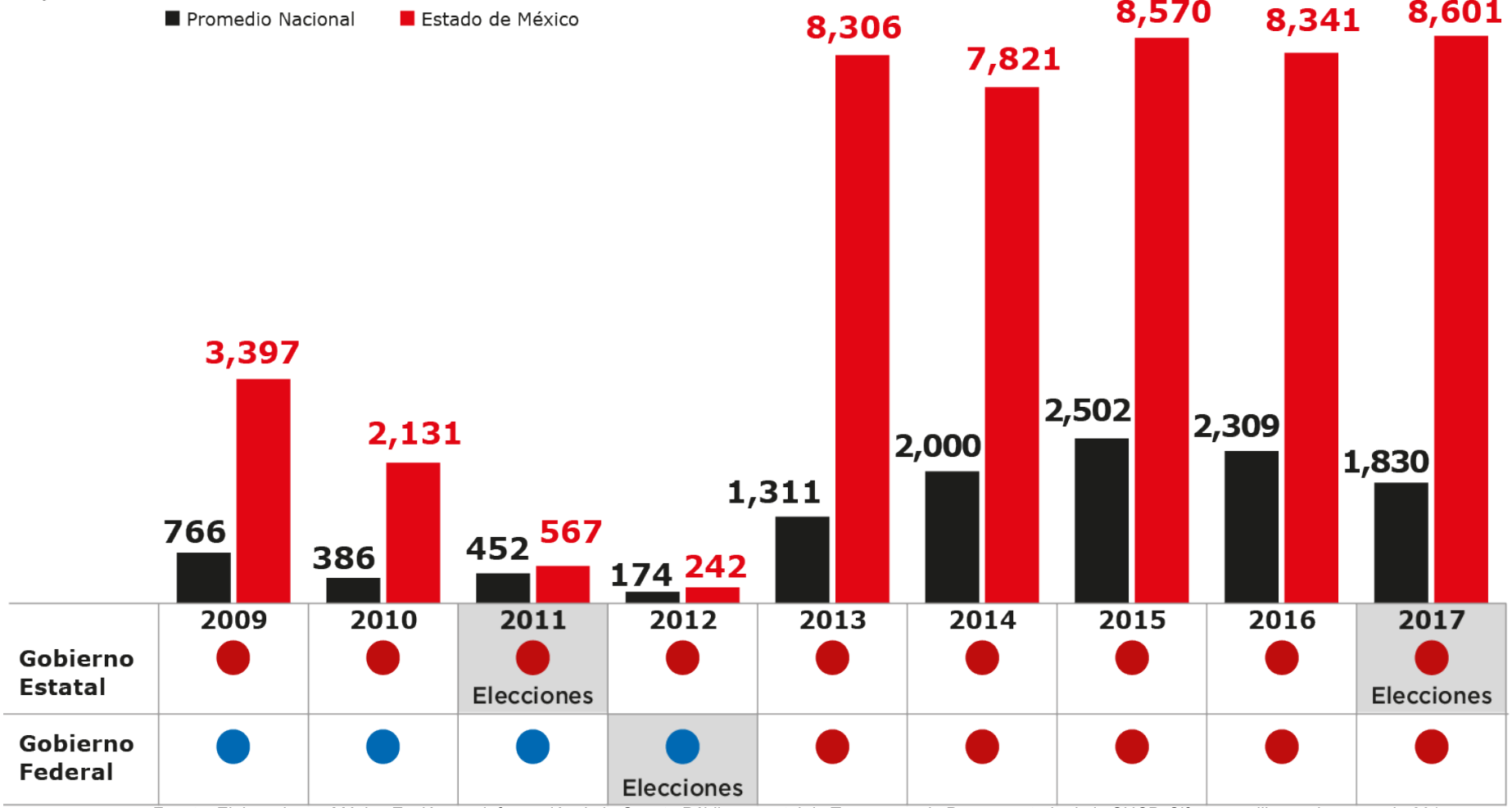
# CASOS ESTATALES

# Nuevo León



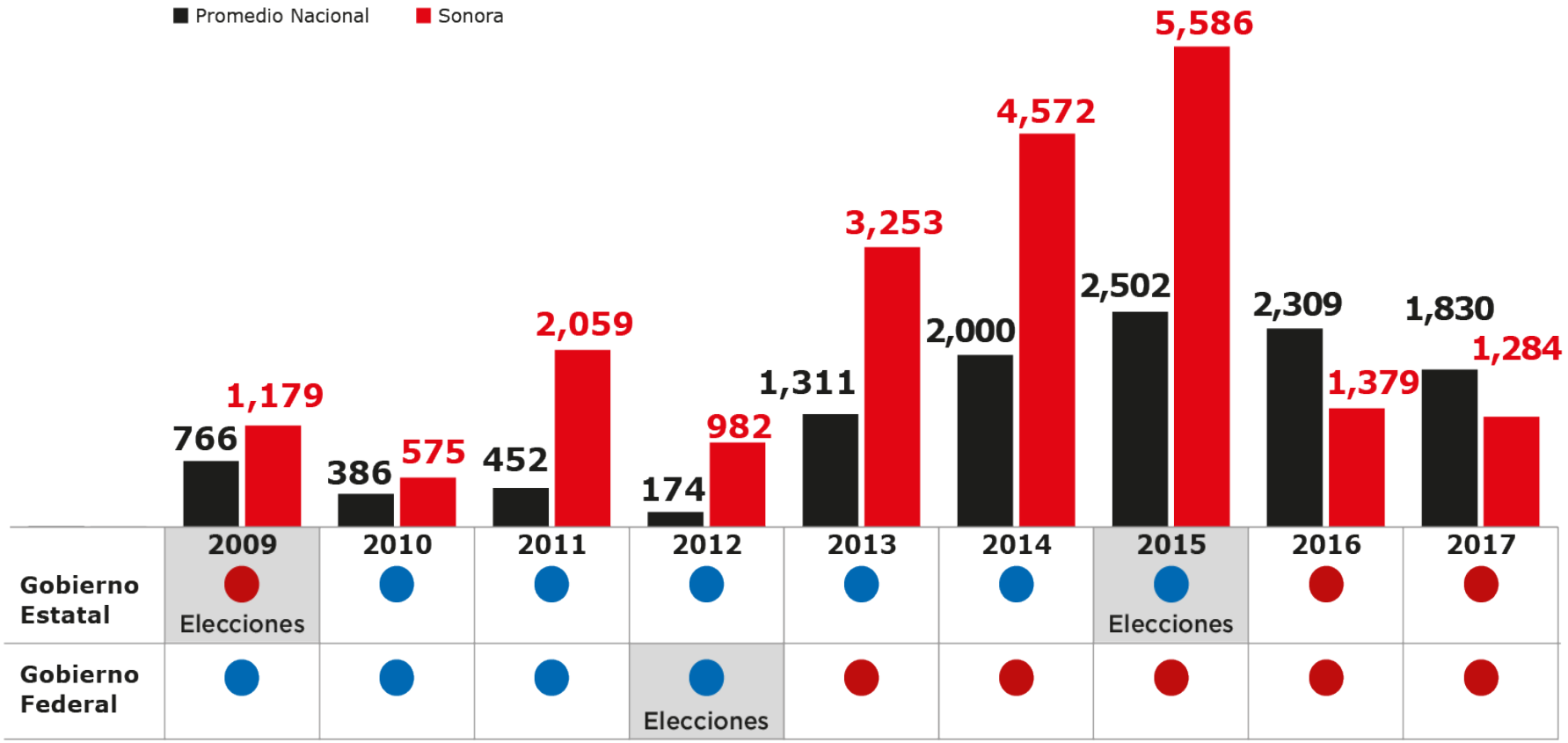

Fuente: Elaborado por México Evalúa con información de la Cuenta Pública y portal de Transparencia Presupuestaria de la SHCP. Cifras en millones de pesos de 2017 deflactadas con el INPC.*2017 con cifras trimestrales al cuarto trimestre. Calendario del INE para elecciones. Se refiere a los tres programas presupuestarios, Contingencias Económicas, Fortalecimiento Financiero y Programas Regionales.

# Estado de México



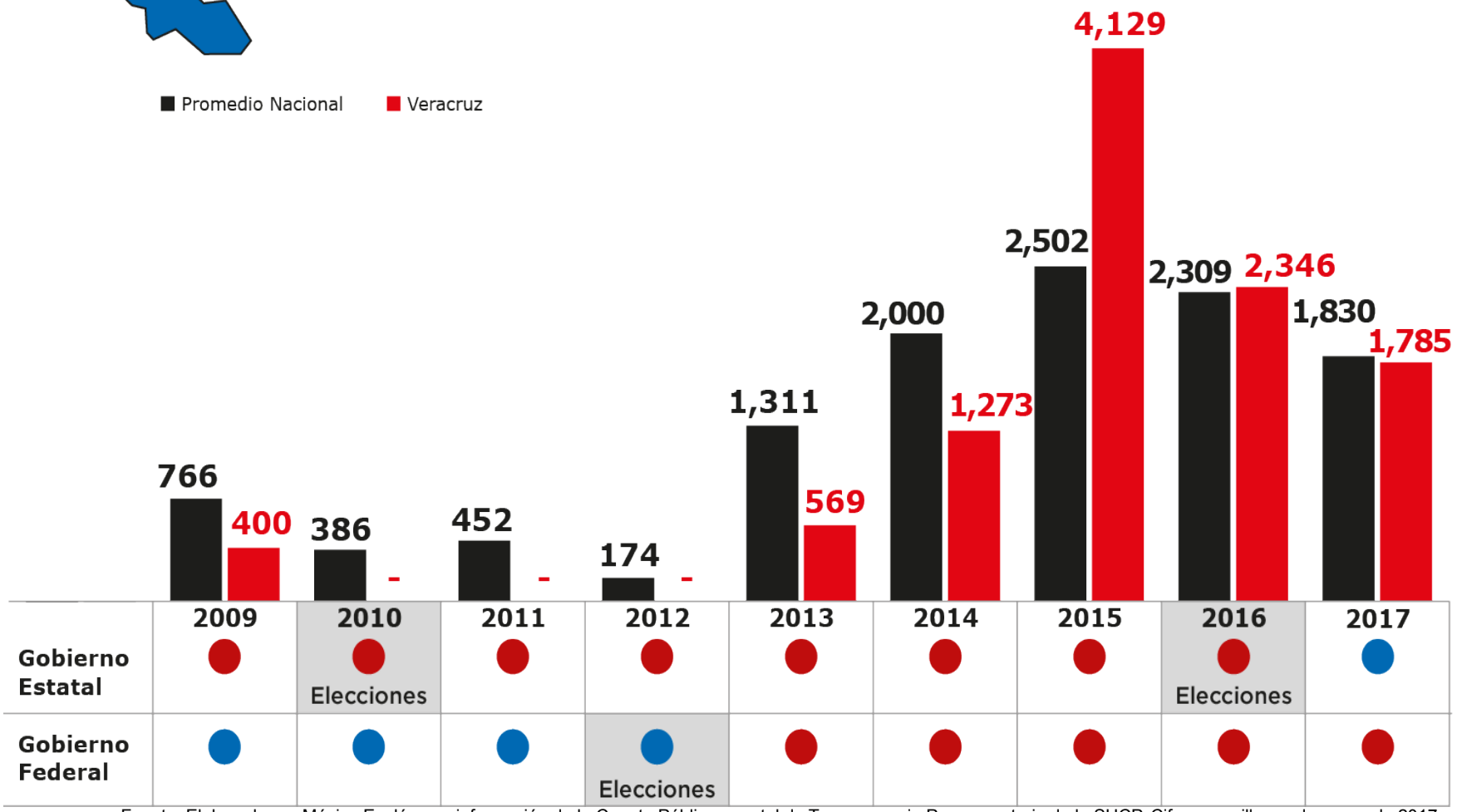

Fuente: Elaborado por México Evalúa con información de la Cuenta Pública y portal de Transparencia Presupuestaria de la SHCP. Cifras en millones de pesos de 2017 deflactadas con el INPC.*2017 con cifras trimestrales al cuarto trimestre. Se refiere a los tres programas presupuestarios, Contingencias Económicas, Fortalecimiento Financiero y Programas Regionales.

# Sonora



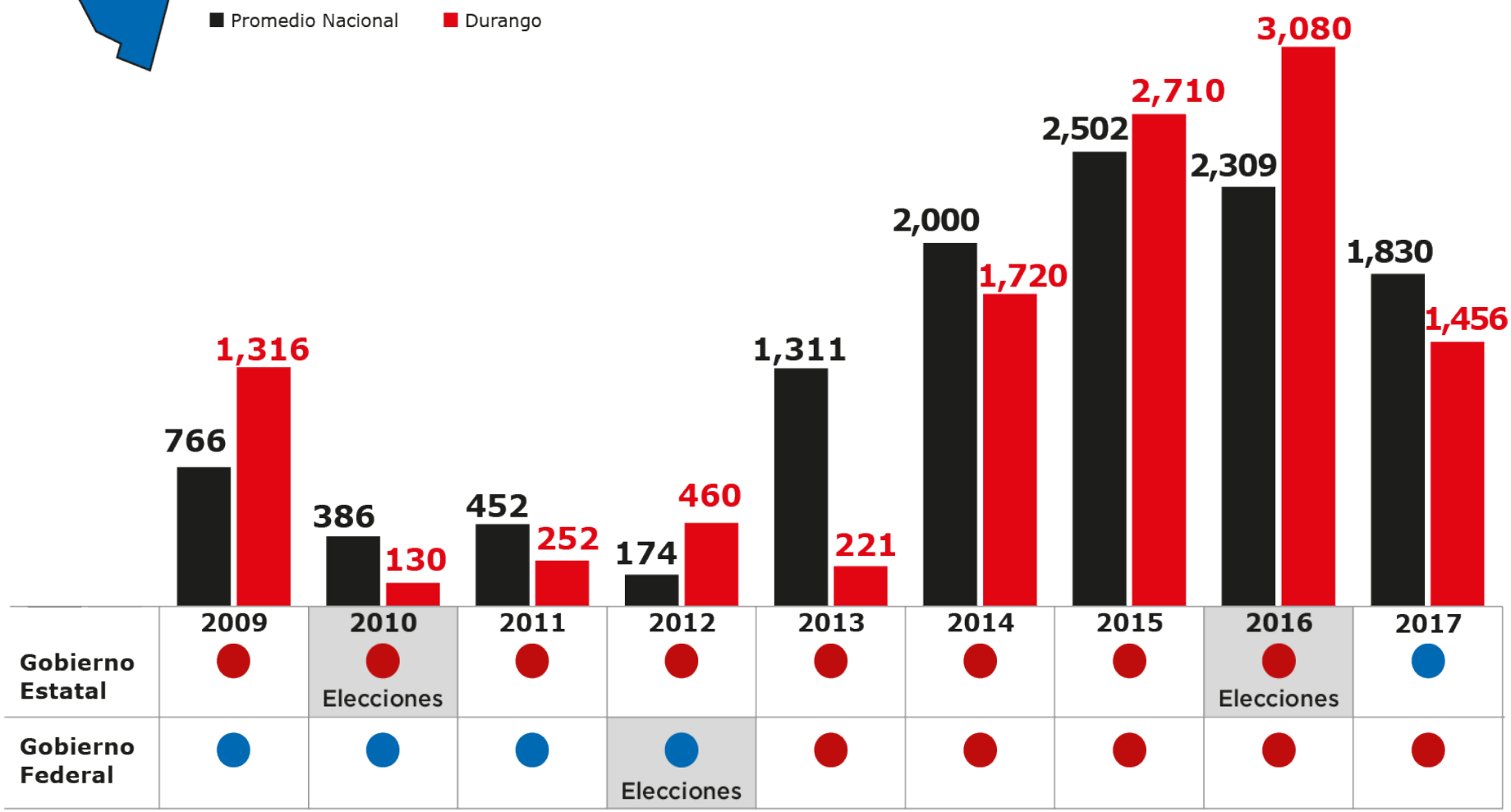

Fuente: Elaborado por México Evalúa con información de la Cuenta Pública y portal de Transparencia Presupuestaria de la SHCP. Cifras en millones de pesos de 2017 deflactadas con el INPC.*2017 con cifras trimestrales al cuarto trimestre. Calendario del INE para elecciones. Se refiere a los tres programas presupuestarios, Contingencias Económicas, Fortalecimiento Financiero y Programas Regionales.

# Veracruz




Fuente: Elaborado por México Evalúa con información de la Cuenta Pública y portal de Transparencia Presupuestaria de la SHCP. Cifras en millones de pesos de 2017 deflactadas con el INPC.*2017 con cifras trimestrales al cuarto trimestre. Calendario del INE para elecciones. Se refiere a los tres programas presupuestarios, Contingencias Económicas, Fortalecimiento Financiero y Programas Regionales.

# Durango




Fuente: Elaborado por México Evalúa con información de la Cuenta Pública y portal de Transparencia Presupuestaria de la SHCP. Cifras en millones de pesos de 2017 deflactadas con el INPC.*2017 con cifras trimestrales al cuarto trimestre. Calendario del INE para elecciones. Se refiere a los tres programas presupuestarios, Contingencias Económicas, Fortalecimiento Financiero y Programas Regionales.

# CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

# Conclusiones

## El modelo de gobernanza del presupuesto es deficiente

- La arquitectura discrecional permite que los planes de gasto sean opacos, en varios rubros se aprueba un presupuesto que se sabe que se va a gastar otro muy distinto.
- SHCP es juez y parte al autorizar el uso de recursos adicionales al presupuesto que fue aprobado.
- 20% del sobregasto anual se ejerció en fondos sin ROP del Ramo 23.
- 30% del aumento en los ingresos tributarios entre 2014 y 2017 se ejerció en fondos sin ROP del Ramo 23.
- Los datos exhiben que los montos transferidos varían en función de la simpatía entre Gobierno federal y gobiernos estatales, especialmente pero no de manera exclusiva, cuando se avecinan momentos electorales.

# Recomendaciones

- **Mejor gobernanza de la SHCP**:
  - Toma de decisión más objetiva
  - Servicio civil de carrera para SHCP y oficialías mayores

- **Regular en una ley** los mecanismos para adecuar el presupuesto que aprueba el propio Congreso, incluir contrapesos externos para SHCP.

- **Regular el objetivo y funciones del Ramo23** y los fondos que va a operar.
  - Establecer reglas claras para la distribución de recursos, mecanismos de monitoreo, evaluación y rendición de cuentas para todos los programas.

- **Revisar la pertinencia y legalidad de los programas** que no responden a una estrategia nacional de inversión, ni a un marco institucional o intervención diseñada.

- **Publicar los convenios** de este Ramo antes de entrar en vigencia, facilitar su disponibilidad para el público en general y monitorear/evaluar su cumplimiento.

# Recomendaciones

- **Garantizar que exista un contrapeso** al momento de autorizar ciertas adecuaciones presupuestarias. Éste puede ser un comité dentro del Poder Ejecutivo o el propio Congreso.

- **Establecer un techo fijo de endeudamiento en la ley** como proporción del PIB.
  - El Gobierno federal deberá presentar y explicar el listado de los proyectos productivos que se financiarán con esos recursos.
  - Definir bajo qué causales específicas se permitirá aumentarlo.

- **Regular los ingresos excedentes** que provienen de impuestos y aprovechamientos para que se destinen a: 1) pago de deuda, 2) ahorro e 3) inversión.

- **Fortalecer el rol del Congreso** y su capacidad técnica para que pueda fungir como un verdadero contrapeso en la discusión y vigilancia del presupuesto, mediante la creación de un Consejo Fiscal
  - No se propone la creación de una nueva oficina, sino fortalecer al actual CEFP y al Instituto Belisario Domínguez

# Arquitectura DEL RAMO 23

## ¡MUCHAS GRACIAS!

MÉXICO EVALÚA
CENTRO DE ANÁLISIS DE POLÍTICAS PÚBLICAS

LaCajaNegra